《行政长官2025年施政报告》建议书

2025年8月21日

本会十分荣幸能够在《行政长官2024施政报告》中，与业界一起见证香港即将成立「第三所医学院」等举措，本会坚信，这一举措将在一定程度上提升香港生物经济产业的人才储备，助力产业发展。秉承本会《行政长官2024年施政报告之建议书》内容，本会希望这份2025建议报告能在此基础上，配合当下香港发展生物经济产业和医疗卫生产业的各项政策，提升产业发展动力。

建议如下：

第一 提升研发投入与GDP占比，并积极引导市场力量参与打造“以市场驱动创新”的良性循环

研发投入的强度是衡量一个经济体的创新能力，和经济发展质量与可持续性的核心指标[1]。国际货币基金组织IMF（2024）跨国测算显示，将研发公共支持提高0.5个GDP百分点，中期可推动GDP最高增长2%，并小幅降低债务比率，这证实了研发强度与经济增长质量及可持续性呈正相关。目前，香港正处于经济转型与产业升级的关键阶段，若能加大研发总投入，相信对于香港建设成为国际创新科技中心及国际医疗创新枢纽会有很大的帮助。但本会综合各地研发投入占比数据来看，香港的研发投入（R&D）占GDP比重长期处于偏低的状态，落后于国际经济体，及全球平均值。

經濟體	研發投入/GDP
全球均值	**1.7%**
香港	1.11%（2023年）
中國內地	2.68%（2024年）
臺灣	3.98%（2023年）
美國	3.4%（2024年）
日本	3.7%（2024年）
新加坡	1.9%（2023年）

全球部分经济体研发投入占比对比数据图（部分）

[1]根据联合国教科文组织对可持续发展目标（SDG）指标9.5.1的界定，以及经济合作与发展组织（OECD）的统计数据，研发投入强度系数（GERD/GDP）即研发总支出占GDP的比重，是衡量经济体创新能力与知识经济水平的核心指针。

根据上方数据显示，香港在研发投入方面长期处于较低水平，甚至低于全球均值。不仅如此，香港特别行政区政府统计处数据显示（2023年），研发资金结构中政府投入占比达55.3%，企业投入仅占38.7%。而在美国、日本、韩国、中国内地等主要创新经济体中，企业研发资金投入占比通常大于或等于60%-75%。过度依赖财政不仅受年度预算与财政整固的周期性约束，还难以充分带动私人资本‘挤入’完成成果转化，进而削弱创新体系的续航能力。因此，香港研发资金投入结构失衡已对本地创新体系的可持续性构成显著制约。以与香港相邻的深圳市为例，深圳市在研发投入的资金来源方面，企业的研发投入占比90%，这在极大程度上为深圳市保障了“市场驱动创新”的良性循环，为经济创新和经济高质量可持续发展奠定了坚实的基础。

提升研发投入具备三重战略价值：

1. 催化初创企业与科研成果转化，创造经济乘数效应
2. 推动高附加值产业链的的形成，推动新型工业化进程
3. 重塑香港角色，推动粤港澳大湾区优势互补，融入国家发展大局

所以，本会倡议：未来政府应加强在研发领域的投入，将其占比至少提升至全球均值水平。同时，积极调整资金来源上的公私比例，通过税收优惠、创科基金等政策来激励企业将资金导向研发而非地产等传统领域，以此打造以“市场驱动创新”的良性循环。

第二 分阶段推动针对特定疾病的全民医疗筛查计划 构建预防为本的香港医疗体系

香港医疗长期面临"重治疗、轻预防"的结构性失衡，关键症结在于全民筛查机制缺失。尽管政府已推行大肠癌筛查（2018年）、慢病共治计划（2024年）等举措，现有项目仍存在两大盲区：

01 高负担疾病覆盖不足

例如：

- 阿尔兹海默症占认知障碍症病例65%，70岁以上长者患病率达10%，2039年患者将突破30万人。然而现行体系95%患者确诊时已是中晚期，错失早期干预黄金期（可推迟病程5-7年）。香港科技大学等项目团队研发的血液生物标志物检测技术，可准确区分阿尔兹海默症患者（准确率超过96%）和轻度认知障碍患者（准确率超过87%），其准确率高于现有以生物标志物为依据的血液检测，证明此技术应用于普筛的可行性。

- 肺癌一向是香港以至全球头号癌症杀手，全球发病率和死亡率均位居所有恶性肿瘤之首。由于肺癌初期并无明显症状，许多患者确诊时已属晚期，错过了最佳治疗时机。要从源头遏制肺癌肆虐，就应把握「早发现、早诊断、早治疗」的肺癌防治核心，进行早期筛查，以帮助市民降低肺癌的威胁。

02 早筛技术应用滞后

例如：

- 鼻咽癌男性发病率居头颈癌首位，早期治愈率超90%，但现行的筛查方式依赖症状就诊。香港中文大学团队从2013年到2016年召集20,000名无症状男性接受血浆DNA筛查并持续跟踪，其中，34例被筛查出的早期患者在之后5年内的存活率达95%（2013-2016年），这充分证明了此技术应用于普筛的可行性。

分阶段地推动特定疾病的全民筛查计划，具备经济和系统的双重效益：一方面可以及早预防，减轻晚期治疗成本，另一方面则可减少晚期患者所需的公立医院及各类病症科室资源，缓解医疗系统压力。

所以，本会倡议：在本地分阶段地推动针对特定疾病的全民医疗筛查计划，以构建预防为本的香港医疗新体系。

总结

本会衷心期待这份建议书能获行政长官阁下认真考虑，为政府当下各项生物科技产业及医疗卫生产业布局提供支援及辅助，从而提升香港生物科技发展生态圈，助力香港建设成为国际创新科技中心及国际医疗创新枢纽。

以上。

参考来源：

1.中华人民共和国政府政府新闻网
2.政府统计处
3.中时新闻网
4.中国科学院科技战略咨询研究院
5.世界银行
6.香港经济日报
7.香港特区政府新闻公报
8.香港卫生署长者健康服务
9.香港认知障碍症协会
10.癌症信息网
11.香港综合肿瘤中心
12.香港中文大学传讯及公共关系处网页
13.香港科技大学新闻及相关科大故事网页
14.International Monetary Fund (April, 2024), Chapter 2, Expanding Frontiers: Fisical Policies for Innovation and Technology Diffusion
15.OCED Science, Technology and Innovation Outlook 2023
16.Science, Technology and Innovation Scoreboard (STI.Scoreboard). OECD
17.GERD as a percentage of GDP. UNESCO Institute for Statistics (UIS)
18.Gross domestic spending on R&D. Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD)
19.The State of U.S. Science and Engineering 2022 — U.S. and Global Research and Development. National Science Board (NSF/NCSES)

作者：香港生物医药创新协会

- 总 干 事 廖丽芳
- 项目经理 陈小庄
- 项目经理 严文君

指导：香港生物医药创新协会

- 常务会董会 & 科学顾问